



biroul permanent al Senatului  
Ep. 567 15.3.2020

1049.03.2020

## AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2017 pentru  
stimularea înființării de noi întreprinderi  
mici și mijlocii

B567  
Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii (nr.567 din 11.12.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa XXXV/596/04.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D114/05.02.2020

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.112/2017, cu modificările și completările ulterioare.

Intervenția legislativă vizează modificarea criteriilor privind evaluarea on-line a planului de afaceri, în special a grilei de punctaj, precum și a criteriilor de eligibilitate, astfel cum se prevede în Expunerea de motive.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că la Consiliul Legislativ a fost transmisă spre avizare de Secretarul General al Senatului, cu adresa XXXV/996/26.02.2019, o propunere legislativă (nr.b45/19.02.2019), care vizează modificarea și completarea art.5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2017, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr.215/21.03.2019.

Propunerea legislativă a fost adoptată de Senat, în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României, republicată, iar în prezent, aceasta se află în dezbateri la Camera Deputaților, în calitate de for decizional.

Astfel, pentru adoptarea unor soluții legislative unitare, sugerăm dezbateri concomitente a acestor propuneri la Camera decizională.

3. Precizăm că, potrivit prevederilor art.9 și art.9<sup>1</sup> din Legea nr.346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, proiectele de acte normative cu impact asupra mediului de afaceri vor fi supuse de inițiatori, înainte de a fi trimise spre avizare, analizei Grupului pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

4. La **art.I pct.2**, pentru considerente de ordin normativ, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„**2. La alineatul (3) al articolului 4**, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

5. La **pct.3**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă referitoare la succesiunea logică a soluțiilor, propunem introducerea **art.6<sup>1</sup>** după **art.4**, articol în care sunt prevăzute obligațiile speciale ale beneficiarilor programului, norma urmând a fi marcată ca **art.4<sup>1</sup>**.

La același punct, semnalăm că la textul propus pentru **alin.(1)** al actualului **art.6<sup>1</sup>** se stipulează că „*beneficiarii* nu pot înstrăina părțile sociale ale societății (...)”.

Astfel, potrivit soluției legislative preconizate pentru alin.(1) al art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.10/2017, *beneficiarii* programului sunt întreprinderile, în speță, societățile care îndeplinesc condițiile prevăzute în respectivul act normativ.

Or, potrivit legislației în domeniu, societățile nu pot înstrăina și nici dobândi propriile părți sociale. Precizăm că pot înstrăina părțile sociale asociații fondatori sau asociații care au aderat la societate ulterior înființării acesteia.

Se impune, prin urmare, revederea și reformularea corespunzătoare a textului.

În ceea ce privește norma propusă pentru **alin.(2)** al actualului **art.6<sup>1</sup>**, semnalăm că aceasta conține ipoteze juridice divergente, și anume: *„înstrăinarea părților sociale este permisă numai către persoane fizice (...) și numai prin majorare de capital social”*.

Menționăm că **operațiunea de înstrăinare a părților sociale** se realizează prin cesionarea/vânzarea părților sociale deținute de către asociatul/asociații societății, capitalul social al societății rămânând nemodificat.

În schimb, **operațiunea de majorare a capitalului social** presupune aportul de numerar la capitalul social, în schimbul acestui aport fiind emise noi părți sociale atribuite exclusiv persoanei care a făcut aportul în numerar.

În considerarea acestor observații, se impune revederea normei și alegerea soluției legislative adecvate pentru situația din contextul dat.

Totodată, la enunțul **alin.(2)**, având în vedere că este la prima menționare în text, este necesară precizarea titlului Legii nr.120/2015, respectiv **„privind stimularea investitorilor individuali - business angels”**.

Reținem observația și pentru **nota de la anexa nr.1**, în ceea ce privește abrevierea „H.G. nr.859/2014”, care se va reda sub forma **„Hotărârea Guvernului nr.859/2014 privind aprobarea Strategiei guvernamentale pentru dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii și îmbunătățirea mediului de afaceri din România — Orizont 2020”**.

La același alineat, referitor la sintagma „care nu au mai avut anterior nicio altă societate”, semnalăm că aceasta nu este redactată într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, astfel cum prevede art.36 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, pentru a se asigura claritate și predictibilitate normei, este necesară reformularea acesteia, astfel: **„care nu au deținut titluri de participare/părți sociale anterior la altă societate”**.

**6.** La **pct.5**, la **titlul anexei nr.1**, sintagma „evaluarea on-linea planului de afaceri” va fi redactată corect, respectiv **„evaluarea on-line a planului de afaceri”**.

La același punct, la **anexa nr.1**, în tabel, la **nr. crt.E. pct.1**, sintagma „societate comercială” va fi înlocuită cu substantivul „**societate**”, conform dispozițiilor art.18 pct.31 Titlul IV din Legea nr.76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, cu modificările și completările ulterioare.

Observația este valabilă pentru toate situațiile similare.

7. La **pct.6**, la **anexa nr.2**, în tabel, precizăm că denumirea corectă a clasei de activități **0891** este „Extracția mineralelor pentru industria chimică și a îngrășămintelor naturale”, a clasei de activități **2811** este „Fabricarea de motoare și turbine, **cu excepția celor pentru avioane, autovehicule și motociclete**”, iar a clasei de activități **6820** este „Închirierea și subînchirierea bunurilor imobiliare proprii sau **închiriate**”.

8. La **art.II**, pentru rigoare normativă, propunem înlocuirea expresiei „Ordonanței de urgență nr.10/2017” cu sintagma „Ordonanței de urgență a **Guvernului** nr.10/2017”.

Totodată, prepoziția „de” din rândul 4 se va elimina, întrucât este superfluă.

PRĂȘEDINTE  
[Redacted Signature]  
dr. Dragoș ILESCU  
PREȘEDIN  
AL LEGISLAȚIILOR

București

Nr. 148/5.03.2020.

O.U.G. nr. 10/2017

M. Of. nr. 79/30 ian. 2017

**Ordonanță de urgență pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2017

M. Of. nr. 388/24 mai 2017

- |   |  |   |  |
|---|--|---|--|
| 1 | modificări prin L. nr. 112/2017<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii   | M. Of. nr. 388/24 mai 2017  | aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 10/2017 și modifică art. 1-4, art. 5 alin. (1), art. 6-8;<br>introduce anexa;<br><br>abrogă art. 5 alin. (3) |
| 2 | aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 112/2017<br>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii   | M. Of. nr. 388/24 mai 2017  |  |
| 3 | modificări prin O.U.G. nr. 108/2018<br>Ordonanță de urgență privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii<br>aprobată prin L. nr. 207/2019             | M. Of. nr. 1060/14 dec. 2018<br><br><br>M. Of. nr. 908/11 nov. 2019 | modifică art. 2 alin. (1), art. 3 alin. (2) și (3) și modifică și înlocuiește anexa;<br>introduce alin. (4) și (5) la art. 3                               |
| 4 | modificări prin L. nr. 207/2019<br>Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2018 privind modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 10/2017 pentru stimularea înființării de noi întreprinderi mici și mijlocii | M. Of. nr. 908/11 nov. 2019   | aprobă O.U.G. nr. 108/2018   |

**L. nr. 120/2015**

**M. Of. nr. 382/2 iun. 2015**

***Lege privind stimularea investitorilor individuali-business angels***

1 promulgată prin D. nr. 494/2015 M. Of. nr. 382/2 iun. 2015

Decret pentru promulgarea Legii privind stimularea  
investitorilor individuali-business angels